



УТВЕРЖДЕНО  
Протоколом заседания Экспертного  
клуба Института госзакупок  
от 7 декабря 2017 года № 25/17

## ПРИМЕНЕНИЕ ИМПОРТОЗАМЕЩАЮЩИХ АКТОВ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ

**Нижеприведенные учебно-методические материалы разработаны Институтом госзакупок.  
При использовании материалов (полностью или частично) ссылка на авторство Института госзакупок  
и сайт института ([www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)) **ОБЯЗАТЕЛЬНА.****

**Подробнее узнать о Законе № 44-ФЗ и особенностях его применения можно  
на обучающих мероприятиях Института госзакупок.  
График обучения, а также информация о предлагаемых Институтом госзакупок консультационных услугах  
размещены на сайте Института ([www.roszakupki.ru](http://www.roszakupki.ru)).**

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
<p><b>Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др.</b></p> <p>(сверьтесь с перечнем!)</p> <p><b>Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 15% вычитается из цены победившей на аукционе заявки с иностранной продукцией</li> <li>✓ При проведении конкурса, ЗК или ЗП для целей оценки заявок из заявки с товаром ЕАЭС вычитается 15% от предложенной в них цены</li> <li>✓ Заявкой с иностранной продукцией считается заявка, в которой по стоимости больше или равно 50% иностранной продукции, в том числе, когда вся продукция иностранная.</li> </ul>	<p>При проведении любых конкурентных процедур, когда среди допущенных «играющих» заявок есть:</p> <p>хотя бы одна с товаром ЕАЭС</p> <p>+</p> <p>хотя бы одна с иностранной продукцией</p>	<p>Декларация о стране происхождения товара по ОКСМ</p>	<p>Такая ситуация допускается непосредственно самим приказом. НПА в этом случае не применяется</p>
<p><b>Медицинские изделия</b></p> <p>(сверьтесь с перечнями!)</p> <p><b>ППРФ № 102 от 05.02.2015</b></p> <p><b>ППРФ № 967 от 14.08.2017</b> (изделия из ПВХ-пластиков)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ По перечню № 1 «третий лишний»</li> <li>✓ Заявка с иностранным товаром отклоняется при двух заявках с товарами только из ЕАЭС</li> <li>✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 155 (см.п.1 Таблицы)</li> </ul>	<p>По перечню № 1:</p> <p>При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <p>1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС</p> <p>2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в том числе в них есть СТ-1</p> <p>3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей</p>	<p>По перечню № 1:</p> <p>Сертификат СТ-1 (разовый, выданный участнику закупки, или годовой, выданный производителю (годовой не выдается на изделия из кодов ОКПД2 26.60.11.111 - 26.60.11.113, 26.60.11.120)).</p> <p>Приказ ТПП от 10.04.2015 № 29</p>	<p>Запрещено объединять в одной закупке медизделия, включенные и не включенные в перечень № 1.</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ По перечню № 2 «второй лишней»</li> <li>✓ При наличии хотя бы одной заявки от поставщика, включенного в специальный реестр поставщиков, отклоняются все заявки участников закупки, не включенных в реестр</li> <li>✓ При проведении электронных аукционов бюджетными учреждениями, оказывающими медицинскую помощь в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, заказчик обязан запросить у оператора электронной площадки ВСЕ вторые части заявок вне зависимости от порядкового номера</li> </ul>	<p>По перечню № 2:</p> <p>При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) подана хотя бы одна заявка от поставщика, включенного в реестр поставщиков медицинских изделий, размещенный в ЕИС;</li> <li>2) заявка от поставщика, включенного в реестр поставщиков медицинских изделий, полностью соответствует требованиям документации о закупке.</li> </ol>	<p>По перечню № 2:</p> <p>Не установлены</p>	<p>Запрещено объединять в одной закупке медизделия, включенные и не включенные в перечень № 2.</p>
<p><b>Стенты для коронарных артерий и катетеры</b></p> <p><b>ПП РФ № 1469 от 04.12.2017</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ «Второй лишней»</li> <li>✓ При наличии хотя бы одной заявки с российскими товарами, заявки с иностранной продукцией отклоняются</li> <li>✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 155 (см.п.1 Таблицы)</li> <li>✓ Действует до 01.07.2018</li> </ul>	<p>При проведении электронного аукциона и запроса предложений, когда помимо заявки с иностранным товаром подана хотя бы одна заявка с российским товаром</p>	<p>Один из следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ сертификат СТ-1</li> <li>✓ подтверждение производства на территории РФ, выданное Минпромторгом России до 30.11.2017 включительно</li> <li>✓ Заключение о подтверждении производства на территории РФ, выдаваемое Минпромторгом России с 01.12.2017</li> </ul>	<p>Запрещено объединять в одной закупке стенты для коронарных артерий и катетеры и иные виды медицинских изделий, а также 2 и более вида медицинских изделий, указанных в пункте 1 постановления.</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
<p><b>Лекарственные препараты (ЖНВЛП)</b></p> <p><b>ППРФ № 1289 от 30.11.2015</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ МОНОЛОТ – закупается только одно МНН</li> <li>✓ «Третий лишний»</li> <li>✓ Заявка с иностранным ЖНВЛП отклоняется при двух заявках с ЖНВЛП только из ЕАЭС</li> <li>✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 155 (см.п.1 Таблицы)</li> </ul>	<p>При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС</li> <li>2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в том числе в них есть СТ-1</li> <li>3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей (и не входящих в одну группу)</li> </ol>	<p>Сертификат СТ-1 (разовый, выданный участнику закупки или годовой, выданный производителю)</p> <p>Приказ ТПП от 21.12.2015 № 93</p>	<p>Допускается (с учетом порогов, установленных ППРФ от 17.10.2013 № 929), но практика противоречивая, поэтому не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в НПА).</p>
<p><b>Пищевые продукты</b></p> <p>(сверьтесь с перечнем!)</p> <p><b>ППРФ № 832 от 22.08.2016</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ «Третий лишний»</li> <li>✓ Заявка с иностранными продуктами отклоняется при двух заявках с продуктами из ЕАЭС</li> <li>✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 155 (см.п.1 Таблицы)</li> </ul>	<p>При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС</li> <li>2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке</li> <li>3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей</li> </ol>	<p>Декларация о стране происхождения товара по ОКСМ</p> <p>+</p> <p>Декларация о производителе товара (в свободной форме)</p>	<p>Прямо не запрещено, но не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в НПА)</p> <p>При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
<p><b>Радиоэлектронная продукция</b></p> <p>(сверьтесь с перечнем!)</p> <p><b>ППРФ № 968 от 26.09.2016</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ «Третий лишний»</li> <li>✓ Заявка с иностранной продукцией отклоняется при двух заявках с продукцией только из РФ (после 01.09.2018 - с продукцией только из ЕАЭС)</li> <li>✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 155 (см.п.1 Таблицы)</li> </ul>	<p>При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из РФ</li> <li>2) заявки с товарами из РФ полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в том числе содержат документ, подтверждающий страну происхождения РФ</li> <li>3) в заявках с предложением товаров из РФ указаны товары разных производителей</li> </ol>	<p>Любой из нижеперечисленных документов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. СПИК</li> <li>2. подтверждение Минпромторгом России производства предложенных в заявке товаров на территории РФ (Приказ Минпромторга от 12.11.2015 № 3568)</li> <li>3. уведомление Минпромторга России о присвоении (подтверждении) статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (Приказ Минпромторга и Минэкономразвития от 17.08.2011 №1032/397)</li> <li>4. сертификат СТ-1 (разовый или годовой; приказ ТПП от 22.12.2016 № 155)</li> </ol>	<p>Запрещено включать в состав одной закупки виды радиоэлектронной продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
<p><b>Товары легкой промышленности</b></p> <p>(сверьтесь с перечнями отдельно для <b>федеральных</b> и отдельно для <b>региональных и муниципальных</b> заказчиков!)</p> <p><b>ППРФ № 791 от 11.08.2014</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Запрет на приобретение иностранной продукции</li> <li>✓ Дополнительное требование об использовании при производстве товаров по перечню отечественных материалов и полуфабрикатов (ЕАЭС)</li> </ul>	<p>Запрет на закупку иностранных товаров по перечню при проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя</p> <p>Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (ч. 2 ст.31 Закона № 44-ФЗ)</p> <p>НПА не применяется в случае получения заказчиком заключения Минпромторга России об отсутствии на территории РФ производства товаров из перечня (Приказ Минпромторга России от 10.09.2014 № 1776)</p>	<p>Декларация страны происхождения товара, материалов и полуфабрикатов, из которых изготовлен товар (в свободной форме)</p>	<p>Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь</p>
<p><b>Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности</b></p> <p>(сверьтесь с перечнем!)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС)</li> <li>✓ Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) из пунктов 1 и 2 перечня при производстве товаров</li> </ul>	<p>Применяется с 01.12.2017 по 01.12.2019:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Запрет на закупку иностранных товаров по перечню при проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у</li> </ul>	<p>Любой из документов, указанных в п. 2 – 4 критериев подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденных ПП РФ от 10.05.2017 № 550::</p>	<p>Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную</p>

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
<b>ППРФ № 1072 от 05.09.2017</b>	из пунктов 3 – 29 перечня	единственного поставщика или исполнителя ✓ Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)	1. Копия СПИК + заключение Мипромторга о выполнении/невыполнении обязательств 2. акт экспертизы, выданный ТПП 3. сертификат СТ-1, выданный ТПП	взаимосвязь
<b>Товары машиностроения</b>  (сверьтесь с перечнем!)  <b>ППРФ № 656 от 14.07.2014</b>	✓ Запрет на приобретение иностранной продукции	При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя	Любой из нижеперечисленных документов:  1. Копия СПИК 2. акт экспертизы, выданный ТПП (приказ ТПП от 25.08.2014 № 64) 3. разовый сертификат СТ-1 (Приказ ТПП от 25.08.2014 № 64)	Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь
<b>Программное обеспечение и(или) права на него независимо от вида договора</b>  <b>ППРФ № 1236 от 16.11.2015</b>	✓ Запрет на приобретение иностранной продукции	При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя, кроме случаев, когда заказчиком подготовлено и включено в документацию о закупке обоснование невозможности соблюдения запрета.	Наименование программного обеспечения и декларация в свободной форме о стране происхождения программного обеспечения	Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь



Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
<p><b>ТРУ для нужд обороны страны и безопасности</b></p> <p><b>ППРФ № 9 от 14.01.2017</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Запрет на приобретение любой иностранной продукции, кроме случаев, когда на территории ЕАЭС производство (выполнение, оказание) ТРУ отсутствует.</li> <li>✓ Запрет на допуск иностранных товаров (в т.ч. ЕАЭС), указанных в приложении к ППРФ (станки, инструменты, продукция легкой промышленности, стройматериалы, автотранспорт, спецтехника, электрооборудование) – действует до 16 января 2019.</li> </ul>	<p>При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя в целях выполнения мероприятий государственных программ РФ, долгосрочных (федеральных) целевых программ в области обороны страны и безопасности государства, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа, а также закупки ТРУ для выполнения функций и полномочий заказчиков, непосредственно связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства.</p> <p>ППРФ не применяется в ряде случаев, среди которых необходимость обеспечения взаимодействия закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком, закупки запчастей и др. случаи, определённые пунктом 4 ППРФ.</p>	<p>Декларация о стране происхождения товара.</p> <p>Следует учесть, что ранее действовавшее аналогичное постановление (ППРФ 24.12.2013 № 1224) также не устанавливало требований к предоставлению участниками закупок сертификатов или иных документов, однако в Определении Верховного Суда РФ от 05.08.2016 по делу № А40-76678/2015 сделан вывод о том, что закупка продукции по ППРФ влечет «необходимость представления участниками электронного аукциона документов, подтверждающих страну происхождения предлагаемых к поставке товаров. Наряду с другими документами, подтверждающими страну происхождения товара, таким документом может являться сертификат форме СТ-1.»</p>	<p>-</p>



**Список используемых сокращений:**

**НПА** – нормативный правовой акт

**ППРФ** – постановление Правительства Российской Федерации

**ТРУ** – товары, работы, услуги

**ТПП** – Торгово-промышленная палата Российской Федерации

**ОКСМ** - Общероссийский классификатор стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001

**ЗК** – запрос котировок

**ЗП** – запрос предложений

**ЕАЭС** – Евразийский экономический союз (Россия, Армения, Белоруссия, Киргизия, Казахстан)

**ЖНВЛП** – жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты

**СПИК** – специальный инвестиционный контракт